

ΠΓΝΘ ΑΧΕΠΑ ΤΠ για την προμήθεια " Ιατρικά Αέρια σε φιάλες"

Δημοσιεύθηκε 06/10/2017 Τελευταία ανανέωση Ημ/νία Λήξης 25/10/2017

Μοναδικός Κωδικός 17DIAB000002213

Σχόλια

Όνομα ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ	Email	Άρθρο Συμμετοχή της AIR LIQUIDE	Ημ/νία
ΧΑΤΖΗΤΑΣΙΚΗΣ	aikaterini.kouveli@airliquide.com	HELLAS στη διαβούλευση τεχνικών προδιαγραφών ιατρικών αερίων	23/10/20 17

Κύριοι, ευχαριστούμε που μέσω της από 06/10/2017 πρόσκλησής σας με αριθμό πρωτοκόλλου 41599, μας δίνετε την ευκαιρία να συμμετάσχουμε στην Δημόσια διαβούλευση για την κατάρτιση τεχνικών προδιαγραφών προμήθειας υγρού ιατρικού οξυγόνου. Μετά την ανάγνωση του προς διαβούλευση κειμένου τεχνικών προδιαγραφών του Νοσοκομείου, σας υποβάλουμε τις ακόλουθες επισημάνσεις και παρατηρήσεις μας. Σελ. 2, Κεφάλαιο 4, τελευταία παράγραφος των τεχνικών προδιαγραφών για διαβούλευση. Ο όρος αυτός είναι καινοφανής σε διακήρυξη εμφιαλωμένων ιατρικών αερίων. Εφόσον οι φιάλες είναι σύμφωνες με τις προδιαγραφές που ζητούνται από την διακήρυξη στην σελίδα 2, ο προμηθευτής είναι κάτοχος άδειας παραγωγής και εμφιάλωσης, κάτοχος πιστοποιητικού κατά ISO για εμφιάλωση διανομή κι εμπορία ιατρικών αερίων κάτοχος πιστοποιητικού έγκρισης συστήματος ποιότητας από εγκεκριμένο φορέα για υδραυλικές δοκιμές φιαλών τότε οι φιάλες που διακινεί είναι καθόλα σύννομες και ασφαλείς για την χρήση που προορίζονται. Κατά συνέπεια η απαίτηση της διακήρυξης για μίσθωση νέων αμεταχειριστων φιαλών πρέπει να απαλειφθεί από το κείμενο της διακήρυξης. Σελ. 5, Εδάφιο 5, των τεχνικών προδιαγραφών για διαβούλευση. Οι κατασκευαστές φιαλών, κλειστρών και καλύπτρων ασφαλείας δεν είναι δυνατόν να εκδώσουν έγγραφο εξουσιοδότησης τεχνικής υποστήριξης διότι τα ανωτέρω περιγραφόμενα δεν είναι μηχανήματα αλλά ξεχωριστά είδη τα οποία μετά την συναρμολόγησή τους αποτελούν περιέκτη ιατρικού αερίου. Εφόσον ο υποψήφιος προμηθευτής είναι πιστοποιημένος από αναγνωρισμένο φορέα για τον έλεγχο των φιαλών τότε είναι καθόλα νομιμοποιημένος για την παροχή πλήρους τεχνικής υποστήριξης των διακινουμένων φιαλών-περιεκτών ιατρικών αερίων. Κατά συνέπεια ο όρος αυτός πρέπει να απαλειφθεί από την διακήρυξη. Παραμένουμε στη διάθεσή σας για συμπληρωματικές ή διευκρινιστικές πληροφορίες. Με εκτίμηση Α. ΧΑΤΖΗΤΑΣΙΚΗΣ

Όνομα SOL HELLAS Email info@solhellas.gr Άρθρο Παρατηρήσεις SOL HELLAS Ημ/νία 25/10/2017

Αξιότιμοι κύριοι, Αναφορικά με τη Δημόσια Διαβούλευση των τεχνικών προδιαγραφών για την προμήθεια Ιατρικών Αερίων που προκήρυξε το Νοσοκομείο σας, ως προμηθευτές ιατρικών αερίων σε διάφορα δημόσια νοσοκομεία, θα θέλαμε να υποβάλλουμε τις ακόλουθες παρατηρήσεις :

- Αναφορικά με το μέγεθος φιάλης που περιλαμβάνεται στον ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΙΝΑΚΑ ΖΗΤΟΥΜΕΝΩΝ ΕΙΔΩΝ των ειδών με Α/Α 4 και Α/Α 5 – Αέριο Οξυγόνο θα πρέπει να ακολουθείται η κατηγοριοποίηση του Παρατηρητηρίου Τιμών της ΕΠΥ και οι προτεινόμενες χωρητικότητες των φιαλών να είναι: - Αέριο Οξυγόνο χωρητικότητας 3,3 - 4,3 m3 (Κωδ. Π.Τ. 1.37) - Αέριο Οξυγόνο χωρητικότητας 4,4 - 10,7 m3 (Κωδ. Π.Τ. 1.38) Επιπλέον, για το είδος με Α/Α 6 – Υγρό Άζωτο η αναφερόμενη μονάδα μέτρησης θα πρέπει να είναι «τεμάχιο» και όχι «λίτρα», όπως ορίζεται από το Παρατηρητήριο Τιμών της ΕΠΥ για τον κωδικό 1.21.
- Σχετικά με την παράγραφο 4. Μίσθωση Φιαλών Ιατρικών Αερίων και πιο συγκεκριμένα για την

υποπαράγραφο που περιγράφει τα εξής: «...όλες οι φιάλες που ενδέχεται να μισθώσει το Νοσοκομείο εκτός των παραπάνω χαρακτηριστικών θα πρέπει να είναι αχρησιμοποίητες, κατασκευασμένες το τελευταίο δωδεκάμηνο και θα συνοδεύονται από πιστοποιητικό του κατασκευαστή.» θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι η συγκεκριμένη πρόβλεψη περί διάθεσης από τους υποψηφίους φιαλών προς εκμίσθωση και όχι αγορά, που να είναι κατασκευασμένες το τελευταίο δωδεκάμηνο και να είναι αχρησιμοποίητες, είναι αντίθετη με την κείμενη νομοθεσία περί διακίνησης φιαλών ιατρικών αερίων, ενώ επιπλέον έχει τεθεί προφανώς προκειμένου να ευνοηθούν και να μπορούν να συμμετάσχουν στον εν λόγω διαγωνισμό συγκεκριμένοι ή συγκεκριμένος υποψήφιος, καθώς δεν εξυπηρετεί απολύτως καμία αναγκαιότητα. Αντιθέτως, περιορίζει υπέρμετρα τον υγιή ανταγωνισμό που μπορεί να αναπτυχθεί μεταξύ των υποψηφίων. Πιο συγκεκριμένα: Το άρθρο 18 παρ. 1 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, (...) της ελευθερίας του ανταγωνισμού (...)». Περαιτέρω, το άρθρο 54 παρ. 2 – 5 του ν. 4412/2016 (βλ. αντίστοιχα άρθρο 42 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, που ενσωμάτωσε ο ν. 4412/2016) προβλέπει τα εξής: «2. οι τεχνικές προδιαγραφές εξασφαλίζουν ισότιμη πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης σύμβασης και δεν έχουν ως αποτέλεσμα την δημιουργία αδικαιολόγητων εμποδίων στο άνοιγμα των δημοσίων συμβάσεων στον ανταγωνισμό. (...) 3. Οι τεχνικές προδιαγραφές διατυπώνονται με έναν από τους κατωτέρω τρόπους: α) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένων των περιβαλλοντικών χαρακτηριστικών, υπό την προϋπόθεση ότι οι παράμετροι είναι επαρκώς προσδιορισμένες ώστε να επιτρέπουν στους προσφέροντες να προσδιορίζουν το αντικείμενο της σύμβασης και στις αναθέτουσες αρχές να αναθέτουν τη σύμβαση, β) με παραπομπή σε τεχνικές προδιαγραφές και, με σειρά προτεραιότητας, σε εθνικά πρότυπα που αποτελούν μεταφορά ευρωπαϊκών πρότυπων, σε ευρωπαϊκές τεχνικές εγκρίσεις, σε κοινές τεχνικές προδιαγραφές, σε διεθνή πρότυπα, σε άλλα τεχνικά συστήματα αναφοράς που έχουν θεσπιστεί από ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης ή - όταν αυτά δεν υπάρχουν - σε εθνικά πρότυπα, σε εθνικές τεχνικές εγκρίσεις ή σε εθνικές τεχνικές προδιαγραφές στον τομέα του σχεδιασμού, του υπολογισμού και της εκτέλεσης των έργων και της χρησιμοποίησης των αγαθών, κάθε παραπομπή συνοδεύεται από τον όρο ή «ισοδύναμο», γ) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση α', με παραπομπή, ως τεκμήριο συμβατότητας προς τις εν λόγω επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β', δ) με παραπομπή στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' για ορισμένα χαρακτηριστικά και με παραπομπή στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις που αναφέρονται στην περίπτωση α' για ορισμένα άλλα χαρακτηριστικά. 4. Οι τεχνικές προδιαγραφές [...] δεν περιέχουν μνεία συγκεκριμένης κατασκευής ή προέλευσης ή ιδιαίτερης μεθόδου κατασκευής που να χαρακτηρίζει τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες που παρέχονται από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα ούτε εμπορικού σήματος, διπλώματος ευρεσιτεχνίας, τύπων ή συγκεκριμένης καταγωγής ή παραγωγής που θα είχε ως αποτέλεσμα να ευνοούνται ή να αποκλείονται ορισμένες επιχειρήσεις ή ορισμένα προϊόντα. Η εν λόγω μνεία επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, όταν δεν είναι δυνατόν να γίνει επαρκώς προσδιορισμένη και κατανοητή περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης κατ' εφαρμογή της παρ. 3. Η εν λόγω μνεία συνοδεύεται από τον όρο «ή ισοδύναμο». 5. Όταν η αναθέτουσα αρχή χρησιμοποιεί τη δυνατότητα παραπομπής στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' της παρ. 3, δεν απορρίπτει προσφορά με την αιτιολογία ότι τα προσφερόμενα έργα, αγαθά ή οι υπηρεσίες δεν πληρούν τις τεχνικές προδιαγραφές στις οποίες έχει παραπέμψει, εφόσον ο προσφέρων αποδεικνύει στην προσφορά του, με κάθε ενδεδειγμένο μέσο, συμπεριλαμβανομένων των αποδεικτικών μέσων που αναφέρονται στο άρθρο 56, ότι οι λύσεις που προτείνει πληρούν κατά ισοδύναμο τρόπο τις απαιτήσεις που καθορίζονται από τις τεχνικές προδιαγραφές». Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 75 παρ. 1 του ν. 4412/2016: «Τα κριτήρια επιλογής (ενν. των οικονομικών φορέων) μπορεί να αφορούν: α) την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας β) την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια. γ) την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν στους οικονομικούς φορείς ως απαιτήσεις

συμμετοχής μόνο τα κριτήρια που αναφέρονται στις παραγράφους 2,3 και 4. Οι αναθέτουσες αρχές περιορίζουν τις όποιες απαιτήσεις συμμετοχής σε εκείνες που είναι απαραίτητες ώστε να διασφαλίζεται ότι ο υποψήφιος ή ο προσφέρων διαθέτει τις εκ του νόμου απαιτούμενες προϋποθέσεις, τις χρηματοοικονομικές δυνατότητες, καθώς και τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης. Όλες οι απαιτήσεις σχετίζονται και είναι ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης» Από τις παραπάνω διατάξεις προκύπτει σαφώς: α) ότι οι τεχνικές προδιαγραφές τίθενται αποκλειστικά και μόνο βάσει των κριτηρίων που υπαγορεύουν τα άρθρα 54 και 75 του ν. 4412/2016 και ότι θα πρέπει να συντάσσονται με τρόπο, έτσι ώστε να παραπέμπουν σε εθνικά ή ευρωπαϊκά πρότυπα, ενώ απαγορεύεται η αναφορά των τεχνικών προδιαγραφών σε συγκεκριμένες κατασκευές ή τύπους κατασκευών (π.χ. έτος κατασκευής), β) ότι απαγορεύεται να τίθενται κριτήρια επιλογής άλλα από αυτά που αναφέρονται στο άρθρο 75 και στις υπόλοιπες σχετικές διατάξεις του ν. 4412/2016, ιδίως δε απαγορεύεται να τίθενται κριτήρια που δεν σχετίζονται με το αντικείμενο της σύμβασης και τέλος γ) ότι απαγορεύεται να τίθενται αδικαιολόγητα εμπόδια στην πρόσβαση των διαγωνιζομένων στους δημόσιους διαγωνισμούς. Με βάση τα παραπάνω είναι πέραν από εμφανές ότι οι προαναφερόμενες τεχνικές προδιαγραφές της παρούσας Δημόσιας Διαβούλευσης αντιβαίνουν στις διατάξεις των άρθρων 18 παρ. 1, 54 παρ. 2 & 4 -5, καθώς και 75 παρ. 1 του ν. 4412/2016. Ειδικότερα: Ο όρος του κειμένου της Δημόσιας Διαβούλευσης περί της υποχρέωσης κατασκευής των φιαλών το τελευταίο δωδεκάμηνο, οι οποίες θα πρέπει να αμεταχείριστες, είναι επίσης μη νόμιμος, διότι με βάση την κείμενη νομοθεσία περί του μεταφερόμενου εξοπλισμού υπό πίεση (ADR 2017, Οδηγία 2010/35/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2010 σχετικά με τον μεταφερόμενο εξοπλισμό υπό πίεση, όπως αυτή ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με την ΥΑ οικ. 12436/706/2011, ΦΕΚ Β'/2039/2011, ΥΑ Α.Π. Β 10451/929/1988 (ΦΕΚ Β'/370/9-6-1988), ΥΑ 14165/Φ17.4/373/93 (ΦΕΚ Β'/673/2-9-1993)), εφόσον τηρούνται οι απαιτούμενες προϋποθέσεις για τον μεταφερόμενο εξοπλισμό υπό πίεση (έλεγχος του εξοπλισμού, υδραυλικές δοκιμές εντός των απαιτούμενων χρονικών διαστημάτων, κατάλληλη σήμανση π.χ. με την ένδειξη «π» κλπ.) ο εν λόγω εξοπλισμός είναι καθόλα λειτουργικός και ως εκ τούτου μπορεί να χρησιμοποιηθεί νομίμως για τη μεταφορά αερίων, ανεξαρτήτως του έτους κατασκευής τους. Οποιαδήποτε δε επιπρόσθετη υποχρέωση, όπως ιδίως δε η αδικαιολόγητη και χωρίς κανένα νομικό έρεισμα απαίτηση της Δημόσιας Διαβούλευσης περί παραχώρησης προς ενοικίαση φιαλών κατασκευής του τελευταίου δωδεκάμηνου και οι οποίες να είναι αμεταχείριστες, όχι μόνο αντιτίθεται στις προαναφερόμενες διατάξεις της νομοθεσίας περί διακίνησης του μεταφερόμενου εξοπλισμού υπό πίεση, σε συνδυασμό με τα άρθρα 54 και 75 του ν. 4412/2016, αλλά επιπλέον δεν δικαιολογείται και από τεχνικής άποψης. Ως εκ τούτου, οι ως άνω όροι της Δημόσιας Διαβούλευσης είναι μη νόμιμοι, καθώς εισάγουν αδικαιολόγητα εμπόδια στη συμμετοχή των υποψηφίων στον εν λόγω διαγωνισμό, ενώ ουσιαστικά «φωτογραφίζουν» συγκεκριμένο υποψήφιο, στον οποίο παρέχεται το δικαίωμα υποβολής προσφοράς, γεγονός το οποίο ωστόσο έρχεται σε πλήρη αντίθεση με τα άρθρα 18 παρ. 1, 54 και 75 του ν. 4412/2016. 3. Σχετικά με την Παράγραφο 8. Ποιότητα – Πιστοποιήσεις, μεταξύ των πιστοποιητικών που περιλαμβάνονται, θεωρούμε ότι η Υπηρεσία σας θα πρέπει να απαιτεί από τους υποψήφιους αναδόχους για την προμήθεια των ιατρικών αερίων «αέριο οξυγόνο», «πρωτοξειδίο του αζώτου» και «ιατρικός συνθετικός αέρας» την Άδεια κυκλοφορίας του ΕΟΦ του άρθρου 7 παρ. 1 της ΥΑ Δ.ΥΓ3α/Γ.Π. 32221/2013 (ΦΕΚ Β'/1049/29-4-2013 - η οποία ενσωμάτωσε στο Ελληνικό δίκαιο την Οδηγία 2001/83/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 6ης Νοεμβρίου 2001 περί Κοινοτικού κώδικα για τα φάρμακα που προορίζονται για ανθρώπινη χρήση). Τα παραπάνω αέρια εμπίπτουν στην έννοια του φαρμάκου, σύμφωνα με τον ορισμό του άρ. 2 της ως άνω ΥΑ και ως εκ τούτου η νόμιμη διάθεσή τους δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί χωρίς την άδεια κυκλοφορίας του ΕΟΦ, κατά το άρθρο 7 της ίδιας ΥΑ («Κανένα φάρμακο δεν δύναται να διατεθεί στην Ελληνική αγορά χωρίς άδεια κυκλοφορίας από τον Ε.Ο.Φ. (...)). Ως εκ τούτου, η ως άνω άδεια αποτελεί ουσιαστικό δικαιολογητικό, το οποίο θα πρέπει να κατέχουν οι προμηθευτές των παραπάνω αερίων και γι' αυτό θα πρέπει να αποτελεί προδιαγραφή της διακήρυξης. Προς επίρρωση των ανωτέρω επισημαίνουμε ότι η συγκεκριμένη προδιαγραφή έχει συμπεριληφθεί ήδη σε διακηρύξεις

δημόσιων διαγωνισμών προμήθειας ιατρικών αερίων άλλων νοσοκομείων. Επιπλέον θα πρέπει να προσκομίζεται από τους προμηθευτές των ιατρικών αερίων και η Άδεια λειτουργίας του Υπουργείου Ανάπτυξης, ενώ θα πρέπει να διαθέτουν και να προσκομίζουν Πιστοποιητικό υδραυλικής δοκιμής εγκεκριμένο από ανεξάρτητο φορέα π.χ. EBETAM. Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνηση. Με εκτίμηση, SOL HELLAS AE